

ZP.271.13.2020

Koło dn. 06.11.2020 r.

Uczestnicy postępowania
WSZYSCY

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości powyżej kwoty określonej przepisami wydanymi na podstawie art. 11 pkt 8 ustawy Pzp na „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miejskiej Koło**”.

WYJAŚNIENIE NR 1
MODYFIKACJA

Gmina Miejska Koło działając na podstawie art. 38 ust.1 pkt 1) i ust 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku, poz. 1843 ze zm.) dalej "Pzp", przekazuje treść zapytań złożonych w przedmiotowym postępowaniu wraz z wyjaśnieniami Zamawiającego i modyfikuje treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Pytanie nr 1

W § 4 ust. 6 pkt 1) wzoru Umowy Zamawiający wskazał, że:

- 1) Wykonawca odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady zobowiązany jest zgodnie Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym (WPGO 2025), przyjętym Uchwałą Nr 820/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z dnia 6 czerwca 2019 roku, zasadami gospodarki odpadami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.), ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) przekazywać bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych tj. Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie.

Wykonawca zwraca uwagę Zamawiającego, iż w dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579, dalej jako „ustawa nowelizująca”), zgodnie z którą zniesiono obowiązek regionalizacji w gospodarowaniu niektórymi frakcjami odpadów. Dotychczasowe Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych przemianowano na Instalacje Komunalne, do których mają trafiać

odpady. Zgodnie bowiem z art. 17 ust. 1 ustawy nowelizującej, regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych zapewniające:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub
- 2) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych

– stają się instalacjami komunalnymi.

Stosowne zmiany co do zniesienia regionalizacji wprowadzono również w ustawie o odpadach, gdzie chociażby w art. 20 ustawy o odpadach uchylono ust. 7–11 w zakresie konieczności przekazywania bioodpadów, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania i z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania. Uchylony ust. 7 zakazywał przekazywania ww. odpadów poza obszarem regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone. Obecnie ten zakaz już nie obowiązuje, a odpady można przekazywać do instalacji położonych na terenie całego kraju. Jak wskazuje się w uzasadnieniu projektu ustawy nowelizującej: „wprowadzona zmiana wynika z problemów z zagospodarowaniem ww. odpadów w regionach oraz monopolizacją rynku. Po wprowadzeniu zmian ww. odpady będą mogły być przekazywane do instalacji położonych na obszarze całego kraju.”

W związku z powyższym, czy Zamawiający wykreśli ww. wymóg dot. przekazywania odpadów do RIPOK, albo dostosuje go do aktualnie obowiązujących przepisów prawa?

Dodatkowo w Opisie Przedmiotu Zamówienia (dalej „OPZ”), na str. 3 Zamawiający podaje:

8. Wykonawca zobowiązany jest do przekazywania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych które otrzymały taki status, a pozostałych odpadów selektywnie zbieranych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zapewniających przetworzenie odpadów komunalnych zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami i zasadą bliskości, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Natomiast w dalszej części OPZ na stronie nr 11, Zamawiający wskazuje:

VII. Wymogi dotyczące zagospodarowania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnej.

- 1. Wykonawca odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady zobowiązany jest zgodnie z uchwałą nr 820/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z 6 czerwca 2019 r. dotyczącą przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym” (WPGO 2025), zasadami gospodarki odpadami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 797), ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) przekazywać bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych tj. Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie.**

W powyższym punkcie Zamawiający zaznacza, iż Wykonawca ma obowiązek przekazania odpadów zmieszanych do instalacji komunalnych, które otrzymały taki status, a w umowie uściśla, iż do konkretnej instalacji, tj.: MZGOK w Koninie.

Czy Wykonawca ma dowolność do której instalacji komunalnej przekaże odpady, czy też jest zobligowany do przekazywania tych odpadów do wskazanej przez Zamawiającego instalacji komunalnej MZGOK w Koninie? Czy Zamawiający dostosuje ww. wymogi do aktualnie obowiązujących przepisów prawa?

W związku ze zniesieniem zasady regionalizacji niezasadnym jest narzucanie Wykonawcy przekazywania ww. odpadów do „zrejonizowanych” instalacji, w tym do MZGOK w Koninie. W ocenie wykonawcy jest to sprzeczne z ideą postępowania na usługę kompleksową, na którą składa się zarówno odbiór jak i zagospodarowanie odpadów.

Dodatkowo zaznaczyć trzeba, iż zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania specyfikacji istotnych warunków zamówienia wskazuje konkretne instalacje jedynie w postępowaniu na odbiór odpadów. W sytuacji gdy mamy do czynienia z postępowaniem na odbiór i zagospodarowanie (tak jak ma to miejsce w niniejszym postępowaniu), wójt burmistrz, lub prezydent miasta zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie wykonawcy (co nie zostało *de facto* przewidziane we wzorze formularza ofertowego przez Zamawiającego).

Ad. Pytanie Nr 1

Zamawiający dostosuje zapisy do obowiązujących przepisów prawa oraz wprowadzi do formularza oferty stosowne zapisy, w których zobowiąże Wykonawcę do wskazania instalacji komunalnych.

§ 4 ust. 6 pkt 1) wzoru Umowy otrzymuje brzmienie:

„1. Wykonawca odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady zobowiązany jest zgodnie z uchwałą nr 820/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z 6 czerwca 2019 r. dotyczącą przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym” (WPGO 2025), zasadami gospodarki odpadami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 797), ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) przekazywać bezpośrednio do komunalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”

Pkt VII ppkt 1. OPZ otrzymuje brzmienie:

„1. Wykonawca odebrane od właścicieli nieruchomości zamieszkałych niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady zobowiązany jest zgodnie z uchwałą nr 820/2019 Zarządu Województwa Wielkopolskiego z 6 czerwca 2019 r. dotyczącą przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa wielkopolskiego na lata 2019-2025 wraz z planem inwestycyjnym” (WPGO 2025), zasadami gospodarki odpadami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 797), ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) przekazywać bezpośrednio do komunalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”

Dodaje się w pkt VII ppkt 3. w OPZ:

3. Wykonawca zobowiązany jest do wskazania komunalnych instalacji do których będą przekazywane niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady.

Pytanie nr 2

W § 4 ust. 10 pkt 9 wzoru umowy, Zamawiający wprowadził następujące postanowienie umowne:

9) Wykonawca jest zobowiązany do realizacji „reklamacji” (nieodebranie z nieruchomości odpadów zgodnie z harmonogramem, niepozostawienie worków na odpady segregowane itp.) do..... godzin od otrzymania zawiadomienia

8

e-mailem lub telefonicznie od Zamawiającego. Załatwienie reklamacji należy niezwłocznie potwierdzić e-mailem do Zamawiającego.

Prosimy o potwierdzenie, iż realizacja ww. reklamacji będzie miała miejsce wyłącznie w sytuacjach zawinionych po stronie Wykonawcy?

Wykonawca obawia się, iż powyższe może prowadzić do nadużyć (np. mieszkańcy będą wzajemnie sobie worki „zabierać”, czy też ich nie zauważać, a w dalszej kolejności żądać ponownego dostarczenia worków), co w konsekwencji będzie obciążało Wykonawcę dodatkowymi kosztami kolejnego rozwieszenia worków.

Ad. Pytanie nr 2

Wykonawca będzie zobowiązany do realizacji „reklamacji w ciągu 48 godzin, po otrzymaniu zgłoszenia. Zamawiający zakłada, że reklamacja będzie miała miejsce wyłącznie w sytuacjach zawinionych po stronie Wykonawcy.

Pytanie nr 3

W § 8 ust. 6 wzoru umowy Zamawiający wskazał, że wynagrodzenie obejmuje swym zakresem wszelkie koszty niezbędne do realizacji całego przedmiotu umowy.

Wykonawca zadaje zatem pytanie, co w przypadku, gdy instalacja komunalna, do której Zamawiający nakazuje wozić odpady komunalne i bioodpady, zmieni cenę przyjęcia odpadu (inna cena w momencie rozpatrywania przetargu, inna w kolejnym okresie, np. od początku 2021 roku)? Czy Zamawiający przewiduje wówczas waloryzację wynagrodzenia? Czy Zamawiający wprowadzi do wzoru umowy klauzulę waloryzacyjną uwzględniającą tego typu sytuację, w tym także okoliczności niezależne od wykonawcy wpływające na wysokość wynagrodzenia w trakcie realizacji, takie jak zmiany przepisów prawa, wzrost opłaty za korzystanie ze środowiska itp.? Czy Zamawiający zgodzi się na uściślenie postanowień umowy i wprowadzi do wzoru umowy klauzulę waloryzacyjną o następującej treści:

„Zamawiający przewiduje zmianę wynagrodzenia, o którym mowa w § 8 w następujących przypadkach:

1) zmiany aktów prawnych powszechnie obowiązujących lub aktów prawa miejscowego, mających wpływ na realizację zamówienia lub innej zmiany stosunków lub czynników mających wpływ na jej wykonanie w szczególności na sposób, zakres, wartość wykonywanej usługi będącej przedmiotem niniejszej umowy, w tym między innymi:

- wzrostu wysokości stawek opłaty za korzystanie ze środowiska z tytułu składowania odpadów, o której mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.),

- w sytuacji zmiany stawki podatku od towarów i usług: jeżeli zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania przedmiotu Umowy przez Wykonawcę,

- wystąpienia innych okoliczności oddziałujących na wynagrodzenie przysługujące Wykonawcy, w tym wzrostu wysokości innych opłat mających wpływ na koszty świadczenia usługi.

Zamawiający przewiduje zmiany postanowień umowy powiązanych ze zmienionymi aktami lub okolicznościami. Jeśli zmiany te będą miały wpływ na wysokość wynagrodzenia, Wykonawca będzie zobowiązany udowodnić ten fakt Zamawiającemu i przedstawić dokumenty potwierdzające żądany wzrost wynagrodzenia.

2) wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej;

W przypadku wzrostu ceny za przyjmowanie odpadów w instalacji komunalnej, wynagrodzenie Wykonawcy wzrośnie o różnicę w zmianie tej ceny w stosunku do wcześniej obowiązujących stawek. Wykonawca będzie zobowiązany przedstawić Zamawiającemu dokumenty potwierdzające wzrost tej ceny. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia przyjęcia przez instalację komunalną odpadów po nowych stawkach.

3) wzrostu kosztów świadczenia usługi związanych z koniecznością przekierowania odpadów komunalnych do innej instalacji z przyczyn nie leżących po stronie Wykonawcy m.in. w przypadku awarii instalacji komunalnej, bądź braku mocy przerobowych.

Wynagrodzenie Wykonawcy wzrośnie wówczas odpowiednio o wzrost kosztów związanych z koniecznością przekierowania odpadów do innej instalacji m.in. o różnicę pomiędzy ceną stosowaną przez dotychczasową instalację komunalną, a cenami stosowanymi przez instalację, do której przekierowano odpady oraz o ewentualne inne koszty, w tym m.in. koszty transportu związane z różnicą w odległościach lokalizacji danej instalacji. Zmiana umowy w tym zakresie będzie obowiązywała od dnia wystąpienia okoliczności powodujących wzrost kosztów z tego tytułu." ?

Ad. Pytania 3

Zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) z uwagi na zawarcie umowy na okres 12 miesięcy, Zamawiający nie przewiduje waloryzacji wynagrodzenia.

Pytanie nr 4

W § 4 ust. 9 pkt 10) wzoru umowy Zamawiający wprowadził następujący obowiązek:

10) Ewidencję odpadów należy prowadzić z zastosowaniem kart przekazania odpadów sporządzonych zgodnie z art. 67 i art. 69 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 797 ze zm.).

Wykonawca wskazuje, iż od 2020 roku nie obowiązują już Karty Przekazania Odpadów (KPO) tylko Karty Przekazania Odpadów Komunalnych (KPOK) w systemie BDO. Czy Zamawiający dostosuje ww. zapis do nowych przepisów?

Ad. Pytanie 4

Zamawiający dostosuje zapisy umowy do przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

§ 4 ust. 9 pkt 10) wzoru umowy otrzymuje brzmienie

„Ewidencja odpadów należy prowadzić zastosowanie Karty Przekazania Odpadów Komunalnych (KPOK) w systemie BDO.”

Pkt VI ppkt 10. OPZ otrzymuje brzmienie:

„Ewidencja odpadów należy prowadzić zastosowanie Karty Przekazania Odpadów Komunalnych (KPOK) w systemie BDO.”

Pytanie nr 5

W § 4 ust. 9 pkt 11) wzoru umowy Zamawiający podaje:

11) Wykonawca jest zobowiązany do prowadzenia i przekazywania Zamawiającemu dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem tj. rocznych sprawozdań o których mowa w art. 9 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu sprawozdanie, o którym mowa powyżej w formie papierowej - w terminie do 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy.

6

W przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, Wykonawca zobowiązany będzie do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 14 dni.

oraz na stronie nr 10 OPZ:

11. Wykonawca jest zobowiązany do prowadzenia i przekazywania Zamawiającemu dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem tj. rocznych sprawozdań o których mowa w art. 9 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu sprawozdanie, o którym mowa powyżej w formie papierowej - w terminie do 31

10

stycznia za poprzedni rok kalendarzowy. W przypadku, gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, Wykonawca zobowiązany będzie do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 14 dni.

Wykonawca wskazuje, iż obecnie nie ma już formy papierowej przekazywania rocznych sprawozdań, które powinny być dostarczane w formie elektronicznej. Czy Zamawiający dostosuje ww. postanowienia SIWZ do aktualnie obowiązujących przepisów prawa i zrezygnuje z obowiązku przekazywania pisemnych sprawozdań?

Ad. Pytanie 5

Zamawiający dostosuje zapisy umowy do przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

§ 4 ust. 9 pkt 10 wzoru umowy otrzymuje brzmienie:

„1) Wykonawca jest zobowiązany do prowadzenia i przekazywania Zamawiającemu dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem tj. rocznych sprawozdań o których mowa w art. 9 nb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439). Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu sprawozdanie, o którym mowa powyżej za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.”

Pkt VI ppkt 11 OPZ otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca jest zobowiązany do prowadzenia i przekazywania Zamawiającemu dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem tj. rocznych sprawozdań o których mowa w art. 9 nb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu sprawozdanie, o którym mowa powyżej za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.”

Pytanie nr 6

W § 9 ust. 2 pkt 6) wzoru umowy Zamawiający zastrzega karę umowną:

- 6) za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji – w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku;

Czy Zamawiający wykreśli ww. karę umowną ze wzoru umowy?

Zamawiający ogłasza przetarg na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów”. Oznacza to, iż Wykonawca ma odebrać odpady wystawione przez mieszkańców Zamawiającego i je zagospodarować. Wykonawca nie ma wpływu na jakość oddawanych odpadów przez Zamawiającego, czyli na morfologię odbieranych odpadów, a także nie ma wpływu na wielkość strumienia odpadów generowanych przez gminę.

Czy Zamawiający jest w stanie zapewnić odpowiedni strumień odpadów generowanych przez gminę aby Wykonawca mógł zrealizować ww. wymóg? Jakie narzędzia Zamawiający przewiduje do zapewnienia odpowiedniego strumienia odpadów generowanych przez gminę?

Ad. Pytanie 6

Zapisy w umowie są zgodne z art. 5 ust. 1 pkt. 3 oraz art. 9 g i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast, jeśli chodzi o realizację wymogu osiągnięcia poziomu odzysku i recyklingu wskazuje na to zapis art. 5 ust. 1 pkt. 3 w/w ustawy który zobowiązuje mieszkańców do obowiązkowej segregacji odpadów. Kolejnym działaniem Zamawiającego są podejmowane szeroko rozumiane czynności edukacyjne mieszkańców miasta Koła w zakresie prawidłowej segregacji odpadów.

Pytanie nr 7

Na stronie nr 5 OPZ. Zamawiający podaje:

- 4) Wykonawca zobowiązany jest do ustawienia 43 sztuk altan śmietnikowych w miejscach wskazanych przez Zamawiającego w terminie 2 miesięcy od daty zawarcia umowy.

Czy Zamawiający wykreśli ww. wymóg? Zamówienie Zamawiającego brzmi: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych”, budowa altan nie jest elementem odbioru i zagospodarowania odpadów, a elementem infrastruktury Zamawiającego.

W przypadku braku zgody na wykreślenie ww. wymogu, w zw. z art. 29 ust. 1 Pzp zwracamy się z wnioskiem o uzupełnienie SIWZ o dokładny i jednoznaczny opis wymaganych altan: miejsca rozlokowania, wymiarów, materiałów z których ma być wykonana, Projektu wykonania. Ponadto o wskazanie czy ww. altany po zakończeniu umowy pozostaną własnością Zamawiającego czy będą podlegały demontażowi i zwrotowi wykonawcy. Powyższe informacje są niezbędne do wyceny zamówienia.

Ad. Pytanie 7

Zamawiający dokona zmiany w SWIZ oraz w treści ogłoszenia o zamówieniu w postępowaniu poprzez uszczegółowienie opisu wymaganych altan śmietnikowych. Szczegółowy opis altan śmietnikowych zawiera załącznik nr 4 do OPZ

Altany śmietnikowe, które Wykonawca ma wstawić w miejsca w wskazane przez Zamawiającego w ilości 43 sztuk, będą służyły do przechowywania pojemników na odpady komunalne w szczególności o pojemności 1100 litrów, w ilości od 4 do 6 sztuk.

Altany spełniają również funkcje estetyczne, osłaniają pojemniki na odpady, zabezpieczają pojemniki przed wyrzucaniem do nich odpadów przez osoby postronne, zabezpieczają przed niekontrolowanym przemieszczaniem się pojemników, co może stwarzać zagrożenie dla mieszkańców oraz zabezpieczają przed rozwiewaniem na terenie zabudowy wielorodzinnej odpadów.

Każda altana śmietnikowa powinna być zbudowana i wyposażona:

- konstrukcja lekka, zadaszona,
- konstrukcja altany - nie jest na stałe związana z gruntem, odporna na zmienne warunki atmosferyczne,
- drzwi dwuskrzydłowe z zamkiem na klucz oraz dolną i górną blokadą,
- wszystkie ściany wypełnione, zabezpieczające przed rozwiewaniem odpadów,
- dach wykonany ze spadkiem,
- wymiary altan od 3 m do 5 m długości ścian,
- altany powinny być kotwione do gruntu,

Altany powinny posiadać znak bezpieczeństwa CE

Zamawiający przy montażu altan, powinien zachować wszelkie środki ostrożności w tym przepisy bhp i ppoż.

Dysponentem altan przez okres trwania umowy będzie Wykonawca, który to będzie dysponentem ww. altan (będzie ich właścicielem, lub będzie nimi dysponował na podstawie innego tytułu prawnego aniżeli własność, np. najem, dzierżawa, użyczenie), będzie odpowiedzialny za ich utrzymanie w czystości i w stanie nie pogorszonym.

Przed montażem altan Wykonawca poinformuje Zamawiającego o gotowości montażu altan w miejscach wskazanych przez Zamawiającego.

Lokalizacja altan na terenie zabudowy wielorodzinnej została uwzględniona w załączniku nr 3 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia określa miejsca gromadzenia odpadów komunalnych na terenie miasta Koła.

Pkt II, ppkt 2, 4) OPZ otrzymuje brzmienie:

„4) Wykonawca zobowiązany jest do ustawienia 43 sztuk altan śmietnikowych w miejscach wskazanych przez Zamawiającego w terminie 2 miesięcy od daty zawarcia umowy.

Szczegółowy opis altan śmietnikowych został opisany w załączniku nr 4 do niniejszego opisu przedmiotu zamówienia."

Pytanie nr 8

Na stronie nr 10 umowy Zamawiający podaje:

4. wykonania mycia i dezynfekcji pojemników w miesiącu wykonania usługi z podaniem terminu.

Zamawiający w dokumentacji przetargowej, nie uściślił jak często wymaga usługi mycia i dezynfekcji pojemników, oraz jakiej zabudowy się ta usługa dotyczy. Prosimy zatem o doprecyzowanie w tym zakresie treści SIWZ.

Dodatkowo, gdzie ma odbywać się mycie ww. pojemników?

Ad. Pytanie 8

Usługa mycia i dezynfekcji obejmuje pojemniki w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej. Termin nie został określony ze względu to, iż Zamawiający nie może określić czynników przede wszystkim atmosferycznych jakie będą miały wpływ na stan sanitarny pojemników. Jeśli natomiast jest to wiedza niezbędna Wykonawcy do oszacowania kosztów zadania Zamawiający określi ww. ilość razy w trakcie obowiązywania umowy.

Decyzję o miejscu mycia pojemników Zamawiający pozostawia Wykonawcy, nie chcąc narzucić mu rozwiązań, które mogłyby narazić go na niepotrzebne koszty lub ich zwiększenie.

§ 4 ust. 9 pkt 4 wzoru umowy pozostaje bez zmian.

Pkt II, ppkt 1, 8) OPZ otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca dokonuje w zależności od potrzeby czynności mycia i dezynfekcji pojemników w trakcie trwania umowy. W ilości od 2 do 4 razy.”

Pkt II, ppkt 2, 10) OPZ otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca dokonuje w zależności od potrzeby czynności mycia i dezynfekcji pojemników w trakcie trwania umowy. W ilości od 4 do 6 razy.”

Pytanie nr 9

1. Na stronie nr 15 OPZ Zamawiający podaje:

13. Wykonawca w wyjątkowych sytuacjach odbierze na zgłoszenie Zamawiającego odpady komunalne poza ustalonym harmonogramem, jeżeli odpady te zostaną zebrane i zgromadzone na nieruchomości w terminach innych niż przewiduje termin ich odbioru, a zagraża to bezpieczeństwu życia i zdrowia mieszkańców. Szacuje się 20 dodatkowych odbiorów, w okresie realizacji umowy w każdym z Sektorów.
14. Wykonawca odbierze na zgłoszenie Zamawiającego odpady komunalne poza ustalonym harmonogramem, w przypadku przepełnienia pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz odpady segregowane w okresie okołoswiątecznym (Wielkanoc 2021 oraz Boże Narodzenie 2021).
15. Szacuje się 40 dodatkowych odbiorów, w okresie realizacji umowy.

Czy powyższe zapisy dotyczą posesji jednorodzinnych czy wielorodzinnych?

Ad. Pytanie 9

Zapis dotyczy zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej.

Pytanie nr 10

Mając na uwadze aktualną sytuację w kraju związaną z epidemią COVID-19, a także w związku z wprowadzeniem przez Zamawiającego klauzuli dot. COVID zawartej w § 17 ust. 3 wzoru umowy, czy Zamawiający doprecyzuje § 17 ust. 3 i wprowadzi do wzoru umowy postanowienia ograniczające odpowiedzialność stron w związku z okolicznościami spowodowanymi panującą pandemią wirusa SARS-COV-2 wywołującego chorobę COVID-19? Wprowadzone postanowienie § 17 ust. 3 wzoru umowy odnosi się wyłącznie do obowiązków informacyjnych pomiędzy stronami, a nie wskazuje dalszego sposobu postępowania po stwierdzeniu okoliczności, o których mowa w art. 15 r specustawy korona wirusowej.

Czy Zamawiający wprowadzi do wzoru umowy postanowienie umowne o następującej treści:

„§ ...

Odpowiedzialność

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:

- a) *stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy;*
- b) *stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.*

Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.

2. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń. " ?

Wykonawca argumentuje powyższe tym, iż stan epidemii, który wpływa na realizację umowy przez strony należy zakwalifikować do okoliczności, za które strona nie powinna ponosić odpowiedzialności w rozumieniu art. 471 k.c., ani też być obciążana karami umownymi, które należy wiązać jedynie z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem Umowy. Co więcej, niedogodności związane z realizacją usługi odbioru i zagospodarowania odpadów spowodowane pandemią wirusa SARS-CoV-2, należy traktować jako siłę wyższą rozumianą w doktrynie oraz orzecznictwie jako zdarzenie o charakterze zewnętrznym, niemożliwym do przewidzenia i nieuchronnym: „Za siłę wyższą jest uznawane wyłącznie zdarzenie charakteryzujące się trzema następującymi cechami: zewnętrżnością, niemożliwością jego przewidzenia oraz niemożliwością zapobieżenia jego skutkom. Zdarzenie jest zewnętrzne wówczas, gdy następuje poza strukturą przedsiębiorstwa. Niemożliwość przewidzenia, że dane zdarzenie nastąpi, należy pojmować jako jego nadzwyczajność i nagłość. Niemożliwość zapobiegnięcia skutkom zdarzenia jest tłumaczona jako jego przemożność, a więc niezdolność do odparcia nadchodzącego niebezpieczeństwa. Za przejawy siły wyższej uznaje się katastrofalne zjawiska wywołane działaniem sił natury, np. powodzie, huragany, trzęsienia ziemi, pożary lasów. Jako siłę wyższą traktuje się także akty władzy publicznej oraz

zjawiska społeczne lub polityczne o skali katastrofalnej” (wyrok Sądu Apelacyjnego w Lublinie z dnia 19 listopada 2019 r. o sygn. III APa 15/19).

Pytanie nr 11

Czy w związku z panującą pandemią wirusa SARS-COV2 wywołującego chorobę COVID-19 Zamawiający przewiduje możliwość zmiany harmonogramu odbioru odpadów w przypadku wystąpienia sytuacji uniemożliwiającej odbiór odpadu?

Czy Zamawiający doda do umowy paragraf odnoszący się do konieczności wprowadzenia zmian do umowy w związku z okolicznościami niezależnymi od stron spowodowanymi pandemią wirusa SARS-COV-2 wywołującego chorobę COVID-19, w szczególności w zakresie zmiany terminu wykonania umowy, bądź terminów określonych w harmonogramie odbioru odpadów, miejsc odbioru odpadów, sposobu zagospodarowania odpadów, zmiany sposobu wykonywania umowy lub jej części, zmiany zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającej jej zmiany wynagrodzenia wykonawcy?

Wykonawca zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 15r ust. 4 Specustawy koronawirusowej zamawiający po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19 mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy w sprawie zamówienia publicznego, ma obowiązek dokonania zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 Pzp, w szczególności przez zmianę terminu wykonania umowy lub jej części lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części, zmianę sposobu wykonywania usług, zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia wykonawcy, o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50 % wartości pierwotnej umowy.

Ponadto zgodnie z art. 15r ust. 7 Specustawy koronawirusowej, Wykonawca i podwykonawca, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie łączącej ich umowy, która jest związana z wykonaniem zamówienia publicznego lub jego części, uzgadniają odpowiednią zmianę tej umowy, w szczególności mogą zmienić termin wykonania umowy lub jej części, czasowo zawiesić wykonywanie umowy lub jej części, zmienić sposób wykonywania umowy lub zmienić zakres wzajemnych świadczeń.

Aktualnie umowa przewiduje jedynie wzajemne informowanie się stron o okolicznościach określonych w art. 15r specustawy.

Ad. Pytanie Nr 10, Nr 11

Zamawiający wskazuje w tym zakresie na przepisy prawa powszechnie obowiązującego tj. m.in. ustawę z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, w tym treść art. 15r., które to zostały wprowadzone do umowy oraz obowiązywanie art. 471 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny. Zamawiający w tym zakresie nie zamierza dokonywać zmian wzoru umowy z uwagi na ww. stanowisko.

Pytanie nr 12

Czy Zamawiający przewiduje szczególne procedury dotyczące odbioru odpadów z nieruchomości, które są poddane kwarantannie w związku z pandemią wirusa SARS-COV-2 wywołującego chorobę COVID-19?

Czy Zamawiający udostępni Wykonawcy wykaz nieruchomości objętych kwarantanną w związku z panującą pandemią wirusa SARS-COV2 wywołujące chorobę COVID 19?

Ad. Pytanie 12

Zgodnie z obowiązującymi wytycznymi odpady wytwarzane w miejscach kwarantanny lub izolacji, ze względu na miejsce powstawania oraz na ich skład stanowią odpady komunalne. Jednakże, z uwagi na świadomość, że odpady te wytwarzane będą przez osoby zakażone wirusem SARS-CV-2 lub objęte kwarantanną oraz brak potwierdzonych ustaleń naukowych co do czasu aktywności koronawirusa na powierzchniach różnych materiałów wchodzących w skład odpadu, należy z tymi odpadami postępować zachowując szczególne środki ostrożności oraz respektować zasady i obostrzenia wprowadzane przepisami prawa powszechnie obowiązującego.

Wytyczne dla gmin oraz wytyczne dla osób przebywających w izolacji znajdują się m.in. na stronie internetowej:

Pytanie nr 13

Czy Zamawiający obniży maksymalny pułap kar umownych możliwych do naliczenia w ramach realizacji umowy określony w § 9 ust. 1 wzoru umowy z 50 % do 20 %?

W celu umożliwienia Wykonawcy odpowiedniego przygotowania oferty z uwzględnieniem ryzyka biznesowego związanego z realizacją kontraktu, ograniczenia łącznej wysokości kar umownych do 20 % wydaje się celowe i uzasadnione. Kary umowne stanowią najistotniejsze ryzyko związane z realizacją kontraktu, często okazują się nadmiernie wygórowane w stosunku do naruszenia stanowiącego podstawę do ich naliczenia, a to powoduje spadek jakości wykonanych usług, bowiem przerzuca ciężar uwagi Wykonawcy z prawidłowego i terminowego realizowania przedmiotu umowy na dbanie o niedopuszczenie do sytuacji, w której Zamawiający uzyska uprawnienie do naliczenia często bardzo wysokiej kary. Z kolei w wyroku z 25.06.2010 r.(sygn. akt: KIO 1123/10) Izba wskazała, iż kara umowna nie może być traktowana jako ubezpieczenie Zamawiającego. Kary umowne muszą być proporcjonalne do ceny umowy, a nie do ewentualnych strat Zamawiającego, gdyż do tego służą instytucje odszkodowań czy ubezpieczeń (która to *de facto* instytucja została przewidziana w umowie). Co więcej, ustalenie wysokości kary umownej powyżej pułapu, którego wysokość byłaby uzasadniona wagą naruszenia obowiązków Wykonawcy jest bezprzedmiotowe, gdyż nie spowoduje dodatkowej motywacji u Wykonawcy. Kara umowna ustalona zbyt wysoko przestaje spełniać funkcję stymulacyjną (motywującą dłużnika do prawidłowego wykonania zobowiązania), a staje się źródłem nadmiernej represji wobec Wykonawcy.

Ad. Pytanie 13

Wykonawca zobowiązany jest do wykonywania zakresu umowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zamawiający pozostawia zapisy umowy bez zmian. Wskazana wartość kar umownych stanowi wartości maksymalne jakie może nałożyć Zamawiający w trakcie obowiązywania umowy.

Pytanie nr 14

Wobec zastrzeżenia przez Zamawiającego szerokiego katalogu kar umownych, czy Zamawiający wprowadzi do umowy mechanizm, zgodnie z którym przed naliczeniem kary umownej Zamawiający wezwie wykonawcę w terminie, nie krótszym niż 7 dni do usunięcia naruszeń powodujących naliczenie kary umownej, a po bezskutecznym upływie dodatkowego terminu dopiero naliczy kary umowne?

Wykonawca wskazuje, iż zasadnym jest umożliwienie wykonawcy należytego wywiązania się z danego obowiązku i wyznaczenie mu dodatkowego terminu w celu mobilizacji wykonawcy.

Ad. Pytanie 14

Zamawiający pozostawia zapisy bez zmian.

Pytanie nr 15

Prosimy o potwierdzenie, iż Zamawiający będzie naliczał kary umowne tylko w sytuacji gdy okoliczność uzasadniająca naliczenia kary będzie zawiniona po stronie wykonawcy?

Zgodnie bowiem z art. 471 k.c. dłużnik powinien odpowiadać tylko za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy, które jest następstwem okoliczności, za które odpowiada. *A contrario* dłużnik nie odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie, za które dłużnik odpowiedzialności nie ponosi.

Ad. Pytanie 15

Zamawiający potwierdza zapisy umowy.

Pytanie nr 16

W § 13 wzoru umowy Zamawiający zastrzegł prawo odstąpienia od umowy, we wskazanych przez Zamawiającego przypadkach. Czy Zamawiający wprowadzi do § 13 umowy klauzulę, iż odstąpienie będzie możliwe

„po uprzednim bezskutecznym wezwaniu wykonawcy do podjęcia tych obowiązków, wyznaczając mu termin nie krótszy niż 7 dni” ?

Przed skorzystaniem z prawa odstąpienia, zasadnym jest wystosowanie do wykonawcy wezwania w celu umożliwienia wykonawcy wywiązania się z zobowiązania, ewentualnie w celu umożliwienia wykonawcy zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Ad. Pytanie 16

Zamawiający pozostawia zapisy bez zmian.

Pytanie nr 17

Czy Zamawiający wykreśli ze wzoru umowy § 13 ust. 1 pkt 10, zgodnie z którym Zamawiającemu przysługuje prawo odstąpienia w przypadku użycia przez Wykonawcę do realizacji umowy innego pojazdu niż pojazd wskazany w załączniku nr 2 do niniejszej umowy?

Wykonawca wskazuje, iż załącznik nr 2 obrazuje jedynie minimalny zakres pojazdów możliwych do wykorzystania w ramach umowy, na co wskazuje także użyte przez Zamawiającego w rozdziale V SIWZ pojęcie „co najmniej”. Czy Zamawiający w ten sposób wyłącza możliwość posługiwania się dodatkowymi pojazdami?

Ad. Pytanie 17

Wykonawca wskazuje wszystkie pojazdy do umowy, którymi będzie realizował zakres umowy. W sytuacji jeśli Wykonawca będzie świadczył przedmiot umowy pojazdem, którego nie wskazał do umowy, informuje o tym fakcie Zamawiającego.

Stosownie do zapisów art. 38 ust 4 Pzp w związku z powyższymi zapytaniami Zamawiający informuje o dokonaniu zmian:

1. Zmieniono termin wniesienia wadium, składania i otwarcia ofert:
 - 1) Termin wniesienia wadium, zamiast: 12/11/2020 godz.: 12:00 jest 24/11/2020 godz.: 12:00.
 - 2) Termin składania ofert, zamiast: 12/11/2020 godz.: 12:00 jest 24/11/2020 godz.: 12:00.
 - 3) Otwarcie ofert, zamiast: 12/11/2020 godz.: 12:30 jest 24/11/2020 godz.: 12:30.
2. Zmieniono szczegółowy opis przedmiotu zamówienia w zakresie dotyczącym opisu wiat, stosowne zmiany w załączniku;
3. Uzupełniono formularz oferty o zapisy dotyczące instalacji, formularz po zmianach w załączeniu;
4. Dostosowano zapisy SIWZ i umowy do zmian, SIWZ i umowa po zmianach w załączeniu;
5. Ogłoszenie o dokonaniu zmian zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 05/11/2020.

Lech
Brzeziński;
Urząd Miejski
w Kole

Elektronicznie
podpisany przez
Lech Brzeziński;
Urząd Miejski w Kole
Data: 2020.11.06
10:46:51 +01'00'