



ZP.271.14.2022

Koło, dn. 21.10.2022 r.

WYJAŚNIENIE NR 1 I MODYFIKACJA SWZ.

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. **„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miejskiej Koło”.**

Gmina Miejska Koło działając jako Zamawiający na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) – dalej Pzp przekazuje treść pytań, które wpłynęły w związku z prowadzonym postępowaniem o udzielenie przedmiotowego zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego w procedurze odwróconej na podstawie art. 139 Pzp wraz z odpowiedziami:

Pytanie Nr 1

1. W OPZ Rozdział 2 pkt.4) Zamawiający wskazuje że:

„(...) Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany miejsca usytuowania altan do trzech razy w okresie obowiązywania umowy, co skutkować będzie koniecznością bezpłatnego przeniesienia konkretnej altany we wskazane miejsce. Zamawiający poinformuje wykonawcę o konkretach przemieszczania na piśmie.”

Odnosząc się do kwestii związanej ze zmianą usytuowania altan śmieciowych należy wskazać, że art. 6r Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa przeznaczenie środków pobieranych przez gminę z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakres świadczeń należnych właścicielom nieruchomości w zamian za uiszczoną przez nich opłatę oraz zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez nich opłatę oraz uchwały w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych. W art. 6r ust. 2 u.c.p.g. ustawodawca nie tylko nałożył na gminy powyższy obowiązek, lecz także określił kategorie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obligatoryjne muszą być pokryte środkami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zalicza się do nich koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu (do wydatków tych można zaliczyć przykładowo opłaty za program komputerowy do ewidencji i rozliczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ustawodawca w tym przepisie reguluje również kwestię przeznaczenia przez gminę środków z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na pokrycie wydatków, które nie zawierają się w ustawowym katalogu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obligatoryjnie pokrywanych środkami z opłaty, ale są także związane z funkcjonowaniem tego systemu i służą realizacji zadań służących utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć:

- koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych i koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 6r ust. 2a u.c.p.g.), w przypadku przejęcia przez gminę obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., na mocy uchwały podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g.;
- koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami (art. 6r ust. 2aa u.c.p.g.), w przypadku podjęcia przez gminę decyzji w przedmiocie utworzenia i utrzymywania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami (zob. komentarz do art. 3);
- koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy o odpadach (art. 6r ust. 2b u.c.p.g.).

Artykuł 6r ust. 2a-2b nie nakłada na radę gminy obowiązku pokrywania z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanych kosztów, gdyż wprowadza fakultatywność działania organu stanowiącego w tym zakresie (świadczy o tym użyty zwrot „gmina może pokryć”). Innymi słowy, rada gminy może skorzystać z przyznanego jej uprawnienia do pokrycia takich wydatków środkami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie musi. Wydatki te mogą być zatem również pokryte środkami z pochodzącymi z innych źródeł aniżeli pobrane z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy zatem wskazać, że koszt zmiany usytuowania altan śmieciowych nie został uznany wprost przez ustawodawcę za koszty, które mogą być pokryte z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Taki obowiązek nie wynika także z Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło stanowiącego załącznik do uchwały nr XIX/170/2019 Rady Miejskiej w Kole z dnia 18 grudnia 2019 r.

Czy w związku z wskazanym Rozdziałem II pkt.2.4. Zamawiający odstąpi od tego zapisu i wykreśli go z SPOZ oraz Projektu Umowy?

Ad. 1.

Zamawiający wskazując wyżej wymieniony zapis w SOPZ, odniósł się do obowiązku jaki nakłada na niego art. 6 c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W ramach organizacji systemu Gmina zgodnie z zapisami § 10 ust.1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło stanowiącego załącznik do uchwały nr XIX/170/2019 Rady Miejskiej w Kole z dnia 18 grudnia 2019 r. przejęła obowiązek w ramach

opłaty wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych. W ramach organizacji systemu na terenie zabudowy wielorodzinnej Zamawiający przewiduje wyposażenie nieruchomości w altany śmietnikowe, w którym znajdują się pojemniki na odpady komunalne.

Zamawiający nie może odstąpić od tego zapisu, ponieważ koszty ewentualnego przestawienia altan śmietnikowych, które są jednym z elementów funkcjonowania systemu, nie mogą być pokrywane z budżetu miasta tylko z środków pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami, co jest zgodne z zapisami art. 6r ust. 1 aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pytanie Nr 2

1. W Projekcie Umowy w § 4 pkt. 8.7.b. zawartym w SWZ Zamawiający wskazuje że: „Mycie i dezynfekcja pojemników odbywać się będzie w miejscu odbioru odpadów :

- w zabudowie jednorodzinnej - mycie i dezynfekcja wewnątrz pojemnika,
 - w zabudowie wielorodzinnej - mycie i dezynfekcja z zewnątrz i wewnątrz pojemnika;
- z częstotliwością:

- 3 razy w roku mycie i dezynfekcja pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady segregowane w zabudowie wielorodzinnej, z zastrzeżeniem : pierwsze mycie i dezynfekcja - w okresie kwiecień - maj , drugie mycie i dezynfekcja w okresie lipiec - sierpień, trzecie mycie i dezynfekcja w okresie październik - listopad;
- 2 razy w roku mycie i dezynfekcja pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w zabudowie jednorodzinnej, pierwsze mycie i dezynfekcja - maj, drugie mycie i dezynfekcja - sierpień;
- (…)"

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2022.1297 t.j. z dnia 2022.06.21) Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jak słusznie wskazuje M. Budziarek i A. Szymczak: "Obowiązek utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym należy interpretować jako powinność właścicieli nieruchomości utrzymywania tychże pojemników w stanie czystości (zarówno na zewnątrz, jak i wewnątrz) oraz dbania, aby pojemniki nie były uszkodzone, w tym pozbawione któregokolwiek z elementów konstrukcyjnych (np. pokrywy czy uchwytów), co uniemożliwiłoby lub utrudniałoby ich opróżnianie przez podmiot odbierający odpady. Utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów oznacza z kolei konieczność dbania o czystość takiego miejsca, a więc przykładowo sprzątanie odpadów nieznajdujących się w pojemnikach czy też usuwanie innych zanieczyszczeń. Ustawodawca zastrzega, że obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., ciążą na właścicielach nieruchomości, chyba że rada gminy podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g. uchwałę, na mocy której obowiązki te w całości lub w części

przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zob. komentarz do art. 6r). Przejęcie przez gminę powyższych obowiązków należy do decyzji rady gminy, podobnie jak i określenie zakresu tego przejęcia. Ustawodawca dopuszcza bowiem możliwość przejęcia przez gminę zarówno wszystkich obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., jak i tylko części z nich (gmina może zobowiązać się wyłącznie np. do wyposażenia nieruchomości w pojemniki; wówczas powinność wykonania pozostałych obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, w tym utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, obciążać będzie właścicieli nieruchomości)” (Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Komentarz, LEX).

Przenosząc tę kwestię na grunt Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło stanowiącego załącznik do uchwały nr XIX/170/2019 Rady Miejskiej w Kole z dnia 18 grudnia 2019 r. należy zauważyć, że § 12 ust. 1 wskazuje wprost, że to właściciele nieruchomości zobowiązani są do utrzymania pojemników w należytych stanie technicznym i sanitarnym poprzez dokonywanie okresowych przeglądów, konserwacji i dezynfekcji oraz wymiany w przypadku uszkodzenia lub zniszczenia uniemożliwiającego dalsze użytkowanie. Zatem brak jest podstaw aby uznać, że rzeczony Regulamin może stanowić podstawę do przejęcia wyżej wskazanych obowiązków sanitarnych przez gminę.

A zatem, czy Zamawiający wykreśli zapis z OPZ i *Projektu Umowy w SWZ* lub też dokona zmiany w 2022 roku w Regulaminie o utrzymaniu czystości i porządku w Gminie Miejskiej Koło przyjmując tym samym dodatkowe bardzo zwiększone koszty mechanicznego mycia i dezynfekcji dwóch tysięcy stu pięćdziesięciu sztuk pojemników na odpady zmieszane w budownictwie jednorodzinne ?

Ad. 2.

W zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina przejęła zgodnie z zapisami § 10 ust. 1 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Koło stanowiącego załącznik do uchwały nr XIX/170/2019 Rady Miejskiej w Kole z dnia 18 grudnia 2019 r, od właścicieli nieruchomości, obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki służące do zbierania odpadów komunalnych, co jest jednoznaczne dla Zamawiającego z utrzymywaniem ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym jako ich właściciela.

Głównymi czynnikami, jakie wpływają na częstotliwość mycia pojemników, są względy sanitarne oraz ekonomiczne, które mają bezpośrednie przełożenie na satysfakcję mieszkańców oraz wysokość ponoszonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Częstotliwość mycia i dezynfekcji pojemników w SOPZ również została ustalona na podstawie bieżących obserwacji i zgłoszeń właścicieli lub zarządców nieruchomości. Uzyskana wiedza i informacje z terenu objętego realizacją usługi pozwoliły Zamawiającego na doprecyzowanie poprzednio stosowanych zapisów i zastąpić je obecnie wprowadzonymi. Poprzednio stosowane zapisy mówiły iż, w zabudowie jednorodzinnej:

„Wykonawca dokonuje w zależności od potrzeby czynności mycia i dezynfekcji pojemników w trakcie trwania umowy. Zamawiający może nakazać wykonawcy dokonania mycia

pojemników w ilości od 2 do 4 razy.”

Natomiast w zabudowie wielorodzinnej:

„Wykonawca dokonuje w zależności od potrzeby czynności mycia i dezynfekcji pojemników w trakcie trwania umowy. Zamawiający może nakazać wykonawcy dokonania mycia pojemników w ilości od 4 do 6 razy.”

Zatem Wykonawca przystępujący uprzednio do postępowania i wyceniający usługę zobligowany był uwzględnić w wycenie o wiele wyższe koszty realizacji tego zakresu zamówienia, niż obecnie.

Niezrozumiałą jest treść zadanego pytania w odniesieniu tylko i wyłącznie do kwestii mycia pojemników w zabudowie jednorodzinnej sugerująca „**dodatkowe bardzo zwiększone koszty mechanicznego mycia i dezynfekcji dwóch tysięcy stu pięćdziesięciu sztuk pojemników na odpady zmieszane w budownictwie jednorodzinym**”.

Zamawiający nie dopuszcza takiego podejścia do realizacji przedmiotu zamówienia, który wprowadzałby różne standardy realizacji usługi odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców miasta Koła zamieszkujących w terenie zabudowy jednorodzinnej w odniesieniu do mieszkańców zamieszkujących w terenie zabudowy wielorodzinnej, w zamian za wnoszoną przez wszystkich mieszkańców miasta (zamieszkujących w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej) jednakową opłatę za gospodarowanie odpadami.

Mając na względzie częstotliwość mycia pojemników, innymi istotnymi czynnikami, związanymi z tą usługą, jest jej logistyka, dobór optymalnej metody, środków myjących i dezynfekujących, by zagwarantować odpowiednią jakość wykonania tego typu zlecenia przy optymalnych kosztach.

W związku z powyższym Zamawiający nie odstąpi od tego zapisu i nie wykreśli go z SOPZ oraz Projektu Umowy.

Pytanie Nr 3

1. W dokumencie SOPZ Rozdział VIII pkt.12 Zamawiający wskazuje, że:

„ W przypadku awarii pojazdu Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie poinformować Zamawiającego o zaistniałej awarii (wskazując nr rejestracyjny lub ewidencyjny pojazdu) oraz zapewnić w ciągu 3 godzin pojazd zastępczy, podając Zamawiającemu jego numer rejestracyjny lub ewidencyjny”

Czy w związku z wyżej wymienionym zapisem Zamawiający dopuszcza inną formę tj.: Pisemny wniosek do Zamawiającego o zmianę w harmonogramie odbioru odpadów bez zastąpienia pojazdu z awarią - pojazdem tzw. zastępczym ? Czy w związku z tym Zamawiający po wyrażeniu zgody na przyjęcie wniosku o zmianę w harmonogramie zmieni zapis w punkcie 12 rozdziału VIII?

Ad. 3

Zamawiający wprowadza zmianę zapisu w SOPZ Rozdział VIII pkt.12, który otrzymuje brzmienie:

„W przypadku awarii pojazdu realizującego usługę na terenie zabudowy jednorodzinnej Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie poinformować Zamawiającego o zaistniałej awarii (wskazując nr rejestracyjny lub ewidencyjny pojazdu) i odebrać odpady komunalne zgodnie z terminem wyznaczonym w harmonogramie. Natomiast w przypadku awarii pojazdu realizującego usługę w zabudowie wielorodzinnej Zamawiający dopuszcza zmianę harmonogramu odbioru odpadów komunalnych, po akceptacji nowego terminu przez Zamawiającego.”

W związku z powyższym Gmina Miejska Koło działając jako Zamawiający na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.) Pzp, informuje o modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia w zakresie dotyczącym treści szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (SOPZ):

W SOPZ w rozdziale VIII pkt 12 w brzmieniu:

„W przypadku awarii pojazdu Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie poinformować Zamawiającego o zaistniałej awarii (wskazując nr rejestracyjny lub ewidencyjny pojazdu) oraz zapewnić w ciągu 3 godzin pojazd zastępczy, podając Zamawiającemu jego numer rejestracyjny lub ewidencyjny.”

Zamawiający zmienia na zapis:

„W przypadku awarii pojazdu realizującego usługę na terenie zabudowy jednorodzinnej Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie poinformować Zamawiającego o zaistniałej awarii (wskazując nr rejestracyjny lub ewidencyjny pojazdu) i odebrać odpady komunalne zgodnie z terminem wyznaczonym w harmonogramie. Natomiast w przypadku awarii pojazdu realizującego usługę w zabudowie wielorodzinnej Zamawiający dopuszcza zmianę harmonogramu odbioru odpadów komunalnych, po akceptacji nowego terminu przez Zamawiającego.”

Zamawiający załącza treść SOPZ po modyfikacji.

Sprawę prowadzi:
Maria Bogusława Gaj
tel. 63 26 27 523